

KONFERENCJA REKTORÓW UNIWERSYTETÓW POLSKICH

Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu

ul. Wieniawskiego 1, 61-712 Poznań

Przewodniczący: prof. dr hab. Bogumiła Kaniewska

UCHWAŁA NR 386

KONFERENCJI REKTORÓW UNIWERSYTETÓW POLSKICH

z dnia 4 listopada 2022 r.

w sprawie zwolnienia uczelni z podatku od budynków

Konferencja Rektorów Uniwersytetów Polskich wnosi o nowelizację ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych poprzez zwolnienie uczelni wyższych z podatku od budynków. W związku z tym proponujemy dodanie do art. 24b ustawy CIT ust. 19 o następującej treści:

„Zwalnia się od podatku od przychodów z budynków podmioty funkcjonujące na podstawie ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce”

Uzasadnienie:

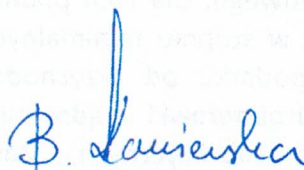
Przepis został wprowadzony z myślą by podmioty handlowe oraz właściciele obiektów budowanych pod najem (magazyny, centra handlowe, biurowce) nie unikali płacenia podatku dochodowego. Dla tych podmiotów oznacza to, że zobowiązane są do uiszczania podatku choćby w stopniu minimalnym od prowadzonej działalności. Tak zdefiniowany cel wprowadzenia podatku od przychodów z budynków znajduje potwierdzenie w treści uzasadnienia autopoprawki rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (zawartego w druku sejmowym Sejmu VIII kadencji nr 2291-A. W uzasadnieniu wskazano m.in., że: *„Rozwiązanie takie wpisuje się w cel minimalnego podatku, jakim jest przeciwdziałanie stosowaniu przez podatników optymalizacji podatkowej. Nie jest natomiast celem tego podatku „karanie” podatników, którzy z przyczyn obiektywnych, ekonomicznie uzasadnionych płacą niski podatek dochodowy lub wykazują stratę.”* I dalej: *„Celem wprowadzenia minimalnego podatku dochodowego było ograniczenie działań optymalizacyjnych, które z racji posiadanych środków stosują przede wszystkim duże podmioty gospodarcze.”*

Jest zatem jasne, że wprowadzając podatek od przychodów z budynków ustawodawca chciał osiągnąć sprecyzowany cel – opodatkować przychody z nieruchomości komercyjnych, które w innym przypadku mogłyby pozostać nieopodatkowane ze względu na korzystanie z metod optymalizacji podatkowej. Cel ten w oczywisty sposób nie przystaje do efektu w postaci opodatkowania budynków uczelni, a w szczególności uczelni publicznych.

Uczelnie publiczne nie wynajmują obiektów z myślą o komercyjnej i gospodarczej działalności. Najmy stanowią również nieistotną część przychodów uczelni publicznych. Co więcej większość najmów dotyczy zapewnienia podstawowych potrzeb społeczności akademickiej, a więc są to głównie najmy pod sklepiki, stołówki i obiekty służące opiece zdrowotnej. Drugą liczną grupą podmiotów, którym najmowana lub używana jest

powierzchnia są spółki celowe uczelni, w tym inkubatory przedsiębiorczości oraz podmioty służące do upowszechnienia wyników badań naukowych i ich implantacji do przemysłu, co stanowi jeden z podstawowych zadań statutowych uczelni. Należy pokreślić, że uczelnie w szerokim zakresie korzystają ze zwolnienia swych dochodów z opodatkowania na mocy art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych. Dochody uczelni są bowiem z zasady przeznaczane na realizację ich celów statutowych. W rezultacie uczelnie nie są w stanie dokonać odliczenia podatku od przychodów z budynków ani od zaliczek na podatek dochodowy opłacanych w trakcie roku, ani od rocznego zobowiązania podatkowego (art. 24b ust. 12 oraz ust. 14 ustawy). Uczelnie są zatem zmuszone do występowania do organów podatkowych z wnioskami o zwrot zapłaconego w trakcie roku podatkowego podatku od przychodów z budynków (art. 24b ust. 15 ustawy). Rozwiązanie to stanowi w istocie zbędne obciążenie uczelni i jednocześnie nie przyczynia się do realnego przyrostu wpływów budżetowych.

Na marginesie należy zauważyć, że szeroki zakres obowiązków administracyjnych uczelni związanych z kalkulacją podatku dochodowego od osób prawnych w zestawieniu z nikłymi wpływami od tych podmiotów (co wynika ze stosowania zwolnienia z art. 17 ust. 1 pkt 4 ustawy), skłaniałby do zwolnienia podmiotowo uczelni z przepisów ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych.



Prof. dr hab. Bogumiła Kaniewska
Przewodnicząca
Konferencji Rektorów Uniwersytetów Polskich
Rektor Uniwersytetu im. Adama Mickiewicza
w Poznaniu