

PROTOKÓŁ
posiedzenia Uniwersyteckiej Komisji Finansowej KRUP
Uniwersytet Warmińsko-Mazurski w Olsztynie
14 czerwca 2019 r.

W posiedzeniu udział wzięli:

Członkowie UKF KRUP:

- 1) dr hab. Mirosław Gornowicz, prof. UWM - UWM w Olsztynie -przewodniczący,
- 2) dr hab. Zbigniew Bukowski, prof. nadzw. - UKW w Bydgoszczy,
- 3) prof. dr hab. Danuta Dziawgo - Uniwersytet Mikołaja Kopernika w Toruniu,
- 4) prof. dr hab. Waldemar Gos - Uniwersytet Szczeciński,
- 5) dr hab. Jerzy Halicki, prof. UwB - Uniwersytet w Białymstoku,
- 6) prof. dr hab. Wiesława Miemiec - Uniwersytet Wrocławski,
- 7) dr hab. Andrzej Pieczyński, prof. UZ - Uniwersytet Zielonogórski,
- 8) prof. dr hab. Jacek Popiel - Uniwersytet Jagielloński,
- 9) prof. dr hab. Janusz Słodczyk - Uniwersytet Opolski,
- 10) dr hab. Grzegorz Ślusarz, prof. UR - Uniwersytet Rzeszowski,
- 11) dr hab. Grzegorz Urbanek, prof. UŁ - Uniwersytet Łódzki,
- 12) prof. UAM dr hab. Tadeusz Wallas - Uniwersytet im. Adama Mickiewicza w Poznaniu,
- 13) prof. dr hab. Jerzy Węclawski - UMCS w Lublinie,
- 14) dr hab. Barbara Zbroińska, prof. UJK - Uniwersytet Jana Kochanowskiego w Kielcach.

Zaproszeni goście:

- 1) dr hab. Sebastian Skuza - Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Nauki i Szkolnictwa Wyższego,
- 2) Jarosław Oliwa - dyrektor Departamentu Budżetu i Finansów MNiSzW.

Obecni byli również:

- 1) prof. dr hab. Ryszard Górecki - JM Rektor UWM w Olsztynie,
- 2) mgr Agnieszka Choma-Meus - kwestor UWM w Olsztynie,
- 3) mgr Edyta Bonusiak - kierownik Działu Kontrolingu Uniwersytetu Gdańskiego,
- 4) mgr Dominika Wendt - Dział Kontrolingu Uniwersytetu Gdańskiego.

Otwierając dziewiąte w kadencji 2016-2020 posiedzenie Uniwersyteckiej Komisji Finansowej KRUP dr hab. Mirosław Gornowicz, prof. UWM serdecznie powitał zebranych. Występując jednocześnie w roli gospodarza Przewodniczący Komisji wyraził nadzieję na owocne obrady i życzył miłego pobytu w Olsztynie. Następnie przekazał głos JM Rektorowi Uniwersytetu Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie.

Prof. dr hab. Ryszard Górecki podziękował zebranych za przyjęcie zaproszenia do Olsztyna. Następnie krótko omówił historię, profil działalności i strukturę UWM w Olsztynie.

Przechodząc do roboczej części posiedzenia Przewodniczący Komisji dr hab. Mirosław Gornowicz, prof. UWM oddał głos Jarosławowi Oliwie - dyrektorowi Departamentu Budżetu i Finansów MNiSzW.

Dyrektor Jarosław Oliwa omówił zmiany, które nastąpiły w składnikach algorytmu podziału subwencji dydaktyczno-badawczej na 2019 rok dla 19 tzw. „bezprymiotnikowych” uniwersytetów.

Pierwsza zmiana dotyczyła parametru kadrowego, który został zważony według stopni i tytułów naukowych (dotychczas uwzględniana była kategoria jednostki naukowej). Natomiast od przyszłego roku pod uwagę będą brane stanowiska nauczycieli akademickich. Dyrektor zaznaczył, że ta modyfikacja składnika kadrowego wpłynie korzystnie na wyniki mniejszych uniwersytetów, określanych mianem regionalnych. Największy udział w tym składniku uzyskały kolejno Uniwersytety: Jagielloński, Warszawski, Adama Mickiewicza w Poznaniu.

Przedstawiając informacje dotyczące składnika umiędzynarodowienia Dyrektor Jarosław Oliwa zwrócił uwagę na Uniwersytet Opolski, który znacząco poprawił swój wynik.

W przypadku projektów badawczych nastąpiła niewielka korekta. Inicjatorem tej zmiany był Przewodniczący UKF, który dopatrywał się, że NCBiR nie zaraportowało 10 projektów UWM w Olsztynie. W odpowiedzi na interwencję Ministerstwa w tej sprawie okazało się, że NCBiR w swoich raportach nie uwzględniło projektów strategicznych. Dyrektor Jarosław Oliwa poinformował, że stanowiły one ok. 2% wszystkich projektów, zatem dokonana korekta nie miała większego wpływu na wynik poszczególnych uniwersytetów w składniku projektowym. Największym beneficjentem tego typu projektów pozostają uniwersytety przyrodnicze.

Wprowadzenie parametru B+R kosztem projektowego to kolejna zmiana, która zadziałała pozytywnie w przypadku uniwersytetów mniejszych, tzw. regionalnych. Zmniejszenie wagi parametru projektowego z 10 do 5 % i wprowadzenie w to miejsce parametru B+R z wagą 5% spowodowało zmianę struktury pomiędzy największymi i mniejszymi uniwersytetami.

Kolejna zmiana nastąpiła w przypadku parametru badawczego. Dyrektor Jarosław Oliwa wyjaśnił, że dane przedstawiane na poprzednim posiedzeniu Komisji zostały skorygowane, ponieważ przy obliczaniu wartości składnika badawczego wzięto pod uwagę wskaźnik kosztochłonności dydaktycznej zamiast naukowej. Wprowadzona zmiana spowodowała korektę kwot subwencji z tytułu tego składnika algorytmu.

Niewątpliwym wpływem na składnik badawczy miała również liczba pracowników „przypisanych” do liczby N w poszczególnych dyscyplinach. Porównując stan zatrudnienia na dzień 31.12.2018 r. do liczby pracowników branych pod uwagę przy składniku badawczym okazało się, że w niektórych uczelniach ponad 80% kadry zadeklarowało przynależność do danej dyscypliny naukowej, a w innych udział tych osób był bardzo niski i osiągnął poziom 39 % (Uniwersytet Zielonogórski i Uniwersytet Rzeszowski). Zdaniem Dyrektora Jarosława Oliwy taka rozpiętość wskazuje na różne strategie uniwersytetów.

W podsumowaniu Dyrektor Jarosław Oliwa przedstawił slajd obrazujący skorygowaną subwencję uniwersytetów na 2019 rok. Dodał również, że decyzją Premiera Jarosława Gowina i Ministra Sebastiana Skuzy do systemu trafiło dodatkowe 70 mln zł. Środki te zostały przeznaczone na zmniejszenie skutków zaistniałej pomyłki oraz utrzymanie subwencji na poziomie zbliżonym do roku poprzedniego.

Dr hab. Mirosław Gornowicz, prof. UWM podziękował Dyrektorowi Jarosławowi Oliwie za wystąpienie i poprosił Ministra dr. hab. Sebastiana Skuzę o zabranie głosu.

Podsekretarz Stanu w MNiSzW dr hab. Sebastian Skuza podziękował za zaproszenie do wzięcia udziału w obradach UKF. Następnie poinformował, że finansowanie nauki i szkolnictwa wyższego w przyszłym roku zostanie utrzymane na co najmniej tym samym, dobrym poziomie. Rada Ministrów na ostatnim posiedzeniu zadeklarowała, że klauzule waloryzacyjne wprowadzone w ustawie 2.0 będą obowiązywały również w 2020 roku. Ponadto poziom

prognozowanej inflacji wskazuje na pojawienie się dodatkowych środków w systemie. Dodatkowo w administracji publicznej w sferze budżetowej planuje się średnie podwyżki w wysokości 6% i o taką dodatkową kwotę w rezerwie zamierza wnioskować MNiSzW. Trwają również negocjacje dotyczące uwolnienia części obligacji będących w posiadaniu uczelni oraz zwolnienia z opodatkowania stypendiów przyznawanych uczestnikom szkół doktorskich przez NCN.

Przewodniczący UKF podziękował wiceministrowi Sebastianowi Skuzie za przekazanie optymistycznych informacji i przeszedł do prezentacji raportu pn. „*Analiza ekonomiczna uniwersytetów publicznych za lata 2013-2018*”.

Porównując rok 2018 do roku 2013 przychody ogółem uniwersytetów wzrosły o 1,6 mld złotych. Na szczególną uwagę zasługuje wzrost udziału działalności naukowo-badawczej z 13,3% do 15,4%. Jednocześnie nastąpił spadek przychodów z działalności dydaktycznej, która ma dominujący udział w przychodach ogółem. W strukturze przychodów z działalności dydaktycznej od lat dominującą pozycję stanowi dotacja budżetowa, która w 2018 roku osiągnęła poziom 80,9%. Maleje udział opłat za usługi edukacyjne z 13,2% w 2013 roku do 8,7% w roku 2018.

Porównując rok 2018 do roku 2013 dotacja budżetowa w uniwersytetach wzrosła średnio o 28,9%. Największy wzrost ponad przeciętną odnotowały odpowiednio Uniwersytety: Warszawski, Jagielloński i Adama Mickiewicza w Poznaniu.

Najważniejszym źródłem przychodów z działalności naukowo-badawczej była niezmiennie działalność statutowa stanowiąca 42,6% tych przychodów.

W analizowanym okresie koszty ogółem wzrosły o ok. 1,5 mld złotych. Koszty działalności operacyjnej stanowią ok. 85% kosztów ogółem. Natomiast największą i dość stabilną pozycją tych kosztów (ok. 70%) są wynagrodzenia z pochodnymi.

Porównując rok 2018 do roku 2014 liczba studentów wszystkich uniwersytetów zmalała o 82 tys. osób, z czego 47 tys. stanowili studenci studiów stacjonarnych. W tym samym okresie ubyłło ok. 17% doktorantów i niemal 30% słuchaczy studiów podyplomowych.

Liczba pracowników ogółem w latach 2014-2018 zmalała o 2261 osób, w tym 1150 nauczycieli akademickich i 1111 pracowników niebędących nauczycielami akademickimi.

Średnie wynagrodzenia w uniwersytetach ogółem w latach 2014-2018 wzrosły o 15,5%. Dynamika tych wynagrodzeń była różna w poszczególnych uczelniach. Wzrost wynagrodzeń powyżej średniej odnotowano w Uniwersytetach: Adama Mickiewicza w Poznaniu, Warszawskim, Jagiellońskim, UMCS w Lublinie.

Średnia wysokość nakładów na rzeczowe aktywa trwałe w uniwersytetach w 2018 roku wyniosła 24,7 mln złotych. Najwyższą ich wartość odnotowano w Uniwersytecie Warszawskim (ponad 91 mln złotych).

W 2018 roku uniwersytety razem wzięte osiągnęły dodatni wynik finansowy. Wyniósł on 134 895 tys. złotych. Ujemny wynik finansowy odnotowały Uniwersytety: Gdański, Kazimierza Wielkiego w Bydgoszczy, Opolski i UKSW w Warszawie. Przewodniczący UKF zwrócił uwagę, że po odjęciu zysku ze sprzedaży majątku stratę odnotowałoby już 8 uniwersytetów.

Podsumowując wystąpienie dr hab. Mirosław Gornowicz, prof. UWM podziękował za cykliczne przygotowywanie raportu obecnym na posiedzeniu Komisji pracownikom Działu Kontrolingu Uniwersytetu Gdańskiego.

Przechodząc do spraw organizacyjnych Przewodniczący UKF wywołał dyskusję na temat możliwości wydzielenia z subwencji środków na finansowanie działalności naukowo-badawczej, które mogłyby być wykorzystywane w okresie dłuższym niż 1 rok. Ewentualną alternatywą dotychczasowej dotacji statutowej mogłoby być np. utworzenie wewnętrznego funduszu celowego.

W dyskusji podkreślano, że ustawa *Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce* dopuszcza możliwość tworzenia przez uczelnie funduszy. Nie ma w niej jednak zapisów odnośnie źródeł finansowania tych funduszy. Postanowiono, że przewodniczący Komisji wystąpi w tej sprawie do MNiSzW.

Dr hab. Mirosław Gornowicz, prof. UWM zwrócił się do członków Komisji z prośbą o zgłaszanie propozycji organizowania kolejnych spotkań. Następnie podziękował za udział w obradach i zamknął dziewiąte w kadencji 2016-2020 posiedzenie Uniwersyteckiej Komisji Finansowej KRUP.

Protokołowała



mgr Zofia Konopka

Przewodniczył



dr hab. Mirosław Gornowicz, prof. UWM